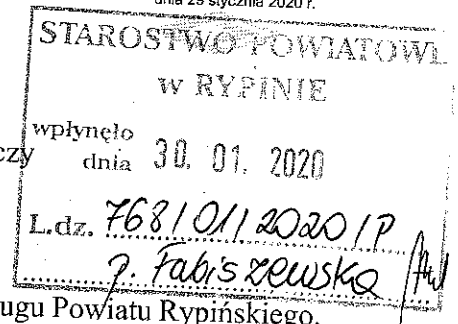


Uchwała Nr 8/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 stycznia 2020 roku.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Rypińskiego.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Jan Sieklucki

Członkowie: - Halina Strzelecka
- Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), po analizie uchwały Powiatu Rypińskiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2020 – 2024 oraz uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2020 rok uchwaślił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Rypińskiego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Rypińskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył:

- Uchwałę Nr XIII/134/2019 Rady Powiatu w Rypinie z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rypińskiego na lata 2020 – 2024,
- Uchwałę Nr XIII/133/2019 Rady Powiatu w Rypinie z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Rypińskiego na 2020 rok,
- Uchwałę Nr XIV/139/2019 Rady Powiatu w Rypinie z dnia 22 stycznia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Rypińskiego na 2020 rok.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców powiatu wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu powiatu na koniec 2020 r.:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	43 618
Planowane dochody ogółem	71 153 996 zł
Planowane dochody własne	17 154 295 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	0 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	0 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	0 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	0 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	x
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	x
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	0 zł

* dane wg GUS

W uchwałach tych zaplanowano dochody w wysokości 71.391.470,00 zł i wydatki w wysokości 73.052.938,00 zł. Zakładany deficyt budżetowy w wysokości 1.661.468,00 zł planuje się sfinansować przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy).

Zaplanowane przychody w wysokości 3.057.599,00 zł w pełni pokrywają planowany w 2020 roku deficyt (1.661.468,00) i spłatę zobowiązań (1.396.131,00 zł.).

Z wyjaśnień i dokumentów przedłożonych przez Jednostkę wynika, że zaplanowane kwoty nadwyżki budżetowej są wielkościami realnymi.

Organ stanowiący ustalił limit zobowiązań oraz upoważnił Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł. W budżecie Powiatu na obsługę długu publicznego w 2020 roku wydatków nie planowano.

Do uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rypińskiego na 2020 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2020 – 2024, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2019 roku. Ponadto uwzględnia zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu oraz spłaty rat kredytów i pożyczek. Z załączonej prognozy wynika, że na koniec 2020 roku Powiat nie posiada zobowiązań zaliczanych do długu.

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rypińskiego na lata 2020-2024 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Z przedstawionej uchwały wynika również, iż w okresie objętym prognozą spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej relacje zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących), utrzymania planowanego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi oraz, że nie zostanie istotnie zwiększony dług Jednostki. Natomiast w przypadku braku realizacji budżetów w wielkościach zaplanowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej organy Powiatu winny podjąć działania zapewniające

zachowanie wymaganej przepisami ustawy o finansach publicznych relacji wskaźników zadłużenia w 2020 roku i latach następnych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy