

Uchwała Nr 15/S/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Rypińskiego za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Rypińskiego
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Rypińskiego przedłożył w dniu 31 marca 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 368/2021 z dnia 31 marca 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Rypińskiego za 2020 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 77.606.676,79 zł, z czego 15.623.980,08 zł, czyli 20,1% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 102,7%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 7.543.715,23 zł, tj. 68,8% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 9.019.477,51 zł, tj. 74,0% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 14.229.154,13 zł, tj. 18,3% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 29.249.418,66 zł, tj. 37,7% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 34.128.104,00 zł, tj. 44,0% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 7.489.007,00 zł, stanowiąc jednocześnie 9,6% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym zmalała o 1.000.009,18 zł, tj. do kwoty 570.048,80 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności

Dochody majątkowe wykonano w 143,2%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 100,0% tj. w kwocie 1.251,00 zł (plan 1.251,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 69.419.094,62 zł, tj. 89,6% planu, wydatki bieżące stanowią 58.132.065,68 zł, tj. 83,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 11.287.028,94 zł, tj. 16,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 91,3% ich planu, a wydatków majątkowych 81,5% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Rypińskiego za 2020 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 8.187.582,17 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.979.102,16 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 3.850.631,03 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 102.821,16 zł i zostały wydatkowane na cele określone w ustawie Prawo ochrony środowiska.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku).

Na przychody budżetu w kwocie 7.631.028,90 zł złożyły się: nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 7.596.865,62 zł oraz niewykorzystane środki finansowe podlegające szczególnym zasadom rozliczania budżetu w kwocie 34.163,28 zł .

Na rozchody budżetu dotyczące udzielonej SPZOZ w Rypinie pożyczki złożyła się kwota 1.900.000,00 zł.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 381,30 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Rypińskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy