

Uchwała Nr 7/S/2022
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Rypińskiego za 2021 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu w Rypinie
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu w Rypinie przedłożył w dniu 30 marca 2022 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 592/2022 z dnia 30 marca 2022 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Rypińskiego za 2021 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 73.176.090,68 zł, z czego 5.227.168,44 zł, czyli 7,1% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,6%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 4.269.428,61 zł, tj. 74,9% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 3.274.750,77 zł, tj. 60,4% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 15.983.434,89 zł, tj. 21,8% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 21.143.315,79 zł, tj. 28,9% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 36.049.340,00 zł, tj. 49,3% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 8.202.001,00 zł, stanowiąc jednocześnie 11,2% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym zmalała o 216.142,96 zł, tj. do kwoty 353.905,84 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 87,4% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 4.775,91 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 73.280.491,30 zł, tj. 84,3% planu, wydatki bieżące stanowią 60.879.013,33 zł, tj. 83,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 12.401.477,97 zł, tj. 16,9 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 91,3% ich planu, a wydatków majątkowych 61,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Rypińskiego za 2021 rok wykazuje deficyt w wysokości 104.400,62 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 12.688.323,99 zł. Deficyt jest w całości finansowany nadwyżką budżetową z lat poprzednich. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 7.069.908,91 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 188.061,37 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 89.975,38 zł. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2021 dochody z tytułu wskazanych wpływów należy w budżecie Powiatu na 2022 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie.*

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2021 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2021 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2021 rok zrealizował przychody w wysokości 13.918.611,07 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 5.538.119,30 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.380.491,77 zł. Rozchodów budżetu w postaci lokat terminowych nie zrealizowano.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2021 roku wyniosło 334,00 zł. W całości stanowią je zobowiązania wymagalne dotyczące nieprzekazanych składek PZU pracowników w jednej z jednostek organizacyjnych (s. 64 informacji opisowej).

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w złożonym sprawozdaniu Rb-Z Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rypinie, dla którego Powiat Rypiński jest podmiotem tworzącym wynika, że zadłużenie SP ZOZ na koniec analizowanego okresu wyniosło 5.146.442,82 zł, w tym kredyty i pożyczki długoterminowe 3.595.468,32 zł oraz zobowiązania wymagalne 1.550.974,50 zł. Jest to zjawisko niekorzystne występujące od wielu lat.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu w Rypinie zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2021 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy