



Uchwała 3/Dpr/2017
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4.12.2017 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie
uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a także Zarządzeniem Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Rypińskiego na 2018 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Rypińskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Analizując możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok, Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu, załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu na 2018 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej: „ustawą”.

Skład Orzekający ustalił, co następuje;

1. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok (*przedstawionym Uchwałą Zarządu Powiatu Rypińskiego Nr 323/2017 z dnia 8 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Rypińskiego na 2018 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rypińskiego na lata 2018 – 2021*) zaplanowano dochody w wysokości 51.476.516,00 zł i wydatki w wysokości 51.492.019,00 zł.

W § 3.1 projektu uchwały postanowiono, iż deficyt budżetu w wysokości 15.503,00 zł planuje się sfinansować przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy).

W załączniku nr 4 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 150.354,00 zł z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, a rozchody w kwocie 134.851,00 zł z przeznaczeniem na przelewy na rachunek lokat.

W projekcie budżetu Powiatu na obsługę długu wydatki nie planowano.

Na podstawie sporządzonego przez Powiat Rypiński sprawozdania Rb - NDS (sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego) za okres od początku roku do dnia 30 września 2017 roku Skład Orzekający ustalił, że na dzień 30 września 2017 roku Powiat posiadał nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 3.643.180,00 zł.

Na podstawie uchwały budżetowej na 2017 rok (po zmianach dokonanych w trakcie br.) ustalono, że w budżecie na 2017 rok Powiat Rypiński zaplanował deficyt budżetowy w wysokości 3.492.826,00 zł, który sfinansowany zostanie z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zatem wydaje się realne, że na koniec 2017 roku Powiat będzie posiadał nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości zaplanowanej w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok, o ile nadwyżka ta nie zostanie zaangażowana w czwartym kwartale br. w wykonanie budżetu 2017 roku. Skład Orzekający wskazuje, że ostateczną wysokość kwoty tej nadwyżki można będzie stwierdzić po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2017 rok.

2. Do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2018 – 2021, tj. na okres spłaty wykazanego długu.
Z prognozy wynika, że na dzień analizy projektu uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok Powiat żadnego zadłużenia z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych nie posiada i w 2018 roku nie planuje zaciągania nowych zobowiązań finansowych. Natomiast w latach 2019 – 2020 zaciągnięcie nowych zobowiązań finansowych jest planowane.
3. Spłata planowanych do zaciągnięcia w latach 2019 – 2020 zobowiązań będzie miała miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje zachowanie ww. wskaźnika w latach spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Powiatu na koniec 2017 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2018 roku, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu Rypińskiego dla 2017 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2017 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Rypińskiego na 2018 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne, nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych i są możliwe do pozyskania przez Powiat.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy