

**Uchwała Nr 2/S/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 31 marca 2023 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu  
Powiatu Rypińskiego za 2022 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu w Rypinie  
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu w Rypinie przedłożył w dniu 23 marca 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 741/2023 z dnia 22 marca 2023 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Rypińskiego za 2022 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 83.186.156,26 zł, z czego 9.361.839,88 zł, czyli 11,3% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 97,6%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 3.600.594,50 zł, tj. 67,0% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 3.470.494,53 zł, tj. 61,5% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- |                    |  |
|--------------------|--|
| - dochody własne   | - 21.881.185,61 zł, tj. 26,3% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe   | - 24.822.956,65 zł, tj. 29,8% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 36.482.014,00 zł, tj. 43,9% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 13.077.104,20 zł, stanowiąc jednocześnie 15,7% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 136.370,24 zł, tj. do kwoty 490.276,08 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 99,95% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 256.751,80 zł (tj. 98,6% planu)

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 90.689.630,50 zł, tj. 94,3% planu, wydatki bieżące stanowią 65.982.398,72 zł, tj. 72,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 24.707.231,78 zł, tj. 27,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,9% ich planu, a wydatków majątkowych 98,3% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Rypińskiego za 2022 rok wykazuje deficyt w wysokości 7.503.474,24 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10.974.689,91 zł. Deficyt jest w całości finansowany nadwyżką budżetową z lat poprzednich. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 7.841.917,66 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 141.949,96 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 113.797,30 zł. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2022 dochody z tytułu wskazanych wpływów należy w budżecie Powiatu na 2023 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie.*

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2022 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2022 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2022 rok zrealizował przychody w wysokości 15.314.210,45 zł, na które składały się: kredyty i pożyczki w wysokości 1.500.000,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 7.945.300,42 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.868.910,03 zł. Rozchodów budżetu nie planowano.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2022 roku wyniosło 1.500.000,00 zł. Stanowiło to 1,8% wykonanych dochodów Powiatu.

*Skład Orzekający zauważa ponadto, że w złożonym sprawozdaniu Rb-Z Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rypinie, dla którego Powiat Rypiński jest podmiotem tworzącym wynika, że zadłużenie SP ZOZ na koniec analizowanego okresu wyniosło 5.192.010,76 zł, w tym kredyty i pożyczki długoterminowe 2.835.047,05 zł oraz zobowiązania wymagalne 2.356.963,71 zł. Jest to zjawisko niekorzystne występujące od wielu lat.*

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu w Rypinie zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2022 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy